

प्रेषक,

विष्मी सचदेवा रामन,  
अपर सचिव,  
उत्तराखण्ड शासन।

सेवा में,

महानिदेशक,  
चिकित्सा स्वास्थ्य एवं परिवार कल्याण,  
उत्तराखण्ड, देहरादून।

चिकित्सा अनुभाग-4

देहरादून : दिनांक 07 दिसम्बर, 2015

**विषय —** विश्व बैंक सहायतित उत्तराखण्ड हैल्थ सिस्टम डेवलपमेन्ट परियोजना के संचालन के सम्बन्ध में।

**महोदय,**

कृपया उपर्युक्त विषयक परियोजना निदेशक, उत्तराखण्ड हैल्थ सिस्टम डेवलपमेन्ट परियोजना, देहरादून के पत्र संख्या-21प/सा0/UKHSDP-2/9/2014/7231, दिनांक 29.12.2014 एवं अधिशासी निदेशक, उत्तराखण्ड स्वास्थ्य एवं परिवार कल्याण समिति, उत्तराखण्ड, देहरादून के पत्रांक-यू0के0एच0एफ0डब्लू0एस0/UKHSDP/2015-16/9043, दिनांक 26.08.2015 के क्रम में मुझे यह कहने का निदेश हुआ है कि राज्य के दूरस्थ क्षेत्रों में रहने वाली जनसंख्या तक स्वास्थ्य सेवाओं की पहुँच को सहज बनाने एवं स्वास्थ्य सेवाओं की गुणवत्ता में गुणात्मक सुधार लाये जाने के उद्देश्य से राज्य स्तर पर स्वास्थ्य सेवाओं की प्रबन्धन क्षमता, दक्षता एवं कौशल को विकसित किये जाने एवं लोक निजी सहभागिता के माध्यम से स्वास्थ्य सेवाओं का सुदृढीकरण करते हुए चिकित्सा सेवाओं को सहज बनाये जाने हेतु शासन द्वारा सम्यक् विचारोपरान्त विश्व बैंक सहायतित उत्तराखण्ड हैल्थ सिस्टम डेवलपमेन्ट परियोजना का संचालन उत्तराखण्ड स्वास्थ्य एवं परिवार कल्याण सोसाईटी के माध्यम से किये जाने का निर्णय लिया गया है।

2— उत्तराखण्ड हैल्थ सिस्टम डेवलपमेन्ट परियोजना के संचालन हेतु विश्व बैंक द्वारा भारत सरकार के माध्यम से उत्तराखण्ड सरकार को कुल 06 वर्षों की अवधि हेतु 125 मिलियन यू0एस0 डॉलर (लगभग रुपये 800.00 करोड़) पर अपनी प्रारम्भिक सहमति प्रदान की गयी है, जिसके अन्तर्गत विश्व बैंक से स्वीकृत ऋण में 80% विश्व बैंक एवं 20% राज्य सरकार की हिस्सेदारी निर्धारित होगी।

3— उत्तराखण्ड हैल्थ सिस्टम डेवलपमेन्ट परियोजना के प्रशासनिक एवं वित्तीय प्रबन्धन हेतु योजना का स्वरूप निम्नवत् प्रस्तावित है :-

(क) उत्तराखण्ड हैल्थ सिस्टम डेवलपमेन्ट परियोजना का संचालन वर्तमान में कार्यशील उत्तराखण्ड स्वास्थ्य एवं परिवार कल्याण समिति, देहरादून द्वारा किया जायेगा तथा उत्तराखण्ड स्वास्थ्य एवं परिवार कल्याण समिति के अधिशासी निदेशक ही परियोजना निदेशक, हैल्थ सिस्टम डेवलपमेन्ट परियोजना के रूप में कार्य करेंगे।

(ख) राष्ट्रीय स्वास्थ्य मिशन का संचालन उत्तराखण्ड स्वास्थ्य एवं परिवार कल्याण समिति के द्वारा किया जा रहा है तथा इस समिति के अधिशासी निदेशक ही मिशन निदेशक के रूप में नामित हैं। इस व्यवस्था से राज्य स्वास्थ्य सेवाओं एवं हैल्थ सिस्टम परियोजना के मध्य समन्वय रहेगा और स्वास्थ्य सेवाओं का त्वरित एवं समग्र विकास किया जा सकेगा।

(ग) राज्य स्तर पर स्वास्थ्य महानिदेशालय/मिशन निदेशालय के सूचना तंत्र, मूल्यांकन, अनुश्रवण एवं शोध की क्षमताओं में अभिवृद्धि करते हुए राष्ट्रीय स्वास्थ्य बीमा योजना के लाभ को अन्तःरोगी चिकित्सा उपचार (IPD/Hospitalization) के अतिरिक्त प्राथमिक स्वास्थ्य सेवाओं (OPD Services) के लिए भी आच्छादित किया जाना प्रस्तावित है। परियोजना की क्रियान्वयन रणनीति के अनुसार जिला चिकित्सालय, चिन्हित सामुदायिक स्वास्थ्य केन्द्र तथा सचल चिकित्सा वाहनों का संचालन एकीकृत संचालक द्वारा लोक

निजी सहभागिता के अनुसार किया जायेगा, जिसमें चिन्हित चिकित्सा इकाईयों को राज्य सरकार द्वारा विश्व बैंक परियोजना के अंतर्गत संचालित करने हेतु उत्तराखण्ड हेल्थ एंड फैमिली वेलफेयर सोसाईटी को हस्तांतरित किया जाएगा, जिससे वर्तमान में राज्य के स्वास्थ्य सेवाओं से असेवित एवं दूरस्थ क्षेत्रों से मरीजों को सुसंगठित सन्दर्भण प्रक्रिया (Organized Referral Services) के अन्तर्गत गुणवत्तापूर्ण एवं आधुनिक उपचार प्रदान किया जा सकेगा।

(घ) प्रस्तावित हेल्थ सिस्टम डेवलपमेन्ट परियोजना के वित्तीय कार्यों के संचालन हेतु एक पृथक चालू खाता किसी भी राष्ट्रीयकृत बैंक में खोला जायेगा तथा राज्य सरकार के स्वास्थ्य विभाग में कार्यरत वित्त नियंत्रक इस परियोजना के वित्त नियंत्रक के रूप में भी कार्य करेंगे। परियोजना के लेखों एवं वित्तीय अभिलेखों की वार्षिक सम्प्रेक्षा उत्तराखण्ड स्वास्थ्य एवं परिवार कल्याण समिति द्वारा प्रचलित एवं स्थापित व्यवस्था के अनुसार की जायेगी तथा विश्व बैंक के आन्तरिक लेखा संपरीक्षा द्वारा भी सम्प्रेक्षा का कार्य किया जायेगा।

(च) लोक निजी सहभागिता के अन्तर्गत दूरस्थ एवं असेवित क्षेत्रों को समाहित करते हुए जिला चिकित्सालय, चिन्हित सामुदायिक स्वास्थ्य केन्द्रों तथा संचल चिकित्सा वाहनों का संचालन एकीकृत संचालक द्वारा चरणबद्ध तरीके से किया जायेगा। इसके अन्तर्गत प्रथम चरण में अल्मोड़ा व बागेश्वर के स्थान पर अब जनपद-ऊधमसिंह नगर में सामुदायिक स्वास्थ्य केन्द्र खटीमा, सामुदायिक स्वास्थ्य केन्द्र सितारगंज तथा जिला चिकित्सालय रुद्रपुर को सम्मिलित किया जायेगा। उक्त के अतिरिक्त जनपद टिहरी गढ़वाल में चयनित इकाईयाँ पूर्व की भांति सम्मिलित रहेंगी। इस प्रयोजन हेतु US \$ 47.50 मिलियन (लगभग ₹ 295 करोड़ मात्र) का व्यय अनुमानित है।

(छ) राज्य में स्थापित स्वास्थ्य बीमा योजनाओं यथा आर०एस०बी०वाई०/एम०एस०बी०वाई० का विस्तारीकरण करते हुए प्राथमिक सेवाओं को चिकित्सा प्रतिपूर्ति हेतु सम्मिलित किया जायेगा। इस प्रयोजन हेतु US \$ 32.33 मिलियन (लगभग ₹ 200 करोड़ मात्र) का व्यय अनुमानित है।

(ज) राज्य में वर्तमान में संचालित विभिन्न स्वास्थ्य सेवाओं का सुदृढीकरण किया जाना है, जिस हेतु US \$ 45.17 मिलियन (लगभग ₹ 280 करोड़ मात्र) का व्यय अनुमानित है।

4- विश्व बैंक सहायतित उत्तराखण्ड हेल्थ सिस्टम परियोजना के क्रियान्वयन हेतु मुख्य घटक निम्नानुसार है :-

(क) बहु-विभागीय समन्वय (Multi Sectorial Co-ordination),

(ख) स्वास्थ्य सेवाओं के सुदृढीकरण हेतु क्षमता विकास (Capacity Building),

(ग) उपलब्ध आकड़ों एवं शोध के आधार पर नीति तथा सूचना तंत्र का विकास (Evidence, Policy & information System)

(घ) राज्य सरकार सभी स्वास्थ्य इकाईयों को NABH द्वारा प्रमाणित संस्थान बनाने हेतु वचनबद्ध है। हेल्थ सिस्टम डेवलपमेन्ट प्रोजेक्ट के अन्तर्गत इसका क्रियान्वयन चरणबद्ध तरीके से किया जायेगा। परियोजना के भीतर गुणवत्ता मानकों को प्राप्त करने और NABH प्रमाण-पत्र हेतु चिन्हित चिकित्सा इकाईयों में जो भी सुविधा आंकलन (Facilities Assessment) एवं गुणवत्ता सुधार करने की जरूरत पड़ेगी, उसके लिए Turn key basis पर विशेषज्ञ एजेन्सियों को अनुबन्धित किया जायेगा तथा प्रथम चरण में चयनित पाँच चिकित्सा इकाईयों (सामुदायिक स्वास्थ्य केन्द्र धारचूला, कपकोट, जोशीमठ, गुप्तकाशी एवं भटवाड़ी) को NABH मानकों के स्तर पर लाया जायेगा।

5- हेल्थ सिस्टम डेवलपमेन्ट परियोजना के अन्तर्गत चिन्हित गतिविधियों के संचालन हेतु विश्व बैंक के परामर्श से राज्य स्तर पर योजना क्रियान्वयन हेतु विभागीय पूर्णकालिक अधिकारी/कार्मिकों की प्रतिनियुक्ति राज्य द्वारा स्थापित शासनादेश संख्या-209/XXVII(7) प्र०श०/2006, दिनांक 16.11.2006 के अनुसार की जायेगी तथा अन्य कार्मिकों को संविदा/सेवा प्रदाय संस्था से लिया जायेगा। तृतीय श्रेणी एवं चतुर्थ श्रेणी के पदों पर केवल सेवानिवृत्त कार्मिकों को ही संविदा पर लिया जायेगा ताकि भविष्य की Liability न सृजित हो। विशेषज्ञों को विश्व बैंक के दिशा-निर्देशों के आधार पर खुले बाज़ार से नियत अवधि संविदा पर निविदा के

माध्यम से लिया जायेगा। उक्त प्रस्तावित पद पूर्ण रूप से अस्थायी होंगे एवं परियोजना की समाप्ति के साथ स्वतः ही समाप्त हो जायेंगे।

6- हैलथ सिस्टम डेवलपमेन्ट परियोजना के अन्तर्गत चिन्हित गतिविधियों के संचालन हेतु विश्व बैंक के परामर्श से राज्य स्तर पर परियोजना क्रियान्वयन टीम (Project Implementation Team) (PIT) का गठन किया गया है, जिसका संगठनात्मक ढांचा (Organogram) संलग्नक-1 तथा हैलथ सिस्टम डेवलपमेन्ट परियोजना के अन्तर्गत चिन्हित गतिविधियों के संचालन हेतु विश्व बैंक के परामर्श से गठित परियोजना क्रियान्वयन योजना (Project Implementation Plan) एवं (Project Appraisal Document) का विवरण संलग्नक-2 एवं संलग्नक-3 के अनुसार संलग्न है।

7- प्रश्नगत परियोजना के द्वारा की जाने वाली समस्त अधिप्राप्तियां एवं सेवाओं का उपार्जन विश्व बैंक अधिप्राप्ति नियमावली (World Bank Procurement Rules) के अनुसार किया जायेगा। अधिप्राप्ति संबंधी कार्य/अन्य समस्त व्यय उत्तराखण्ड अधिप्राप्ति नियमावली, विश्व बैंक के दिशा-निर्देशों एवं अन्य समस्त वित्तीय नियमों/मितव्ययता संबंधी नियमों का पूर्णतः व अक्षरशः अनुपालन सुनिश्चित किया जायेगा। हैलथ सिस्टम डेवलपमेन्ट परियोजना की परिकल्पना के अन्तर्गत राज्य की स्वास्थ्य प्रणाली (Health Systems of the State) के विकास एवं विस्तार हेतु अभिनव प्रयोग/गतिविधियों का क्रियान्वयन किया जाना सर्वोपरि है, जिसे दृष्टिगत रखते हुए परियोजना के नियोजन, क्रियान्वयन, मूल्यांकन एवं अनुश्रवण आदि समस्त स्तरों पर विभागीय अधिकारियों/कार्मिकों की भूमिका को केन्द्र में रखा गया है। विभागीय समन्वय को प्रत्येक स्तर पर सम्पादित करने के लिए परियोजना कार्यालय स्वास्थ्य महानिदेशालय के भवन/परिसर में ही स्थापित किया जायेगा।

8- यह आदेश वित्त विभाग के अशासकीय संख्या-254(P)/XXVII(3)/2015-16, दिनांक 05 नवम्बर, 2015 में प्राप्त उनकी सहमति से जारी किये जा रहे हैं।

संलग्नक : यथोपरि।

भवदीय,

(विष्मी सचदेवा रामन)

अपर सचिव

संख्या-1484(1)/XXVIII-4/2015-60/2013T.C-2, तददिनांक।

प्रतिलिपि निम्नलिखित को सूचनार्थ एवं आवश्यक कार्यवाही हेतु प्रेषित :-

1. प्रमुख सचिव-मा0 मुख्यमंत्री, उत्तराखण्ड शासन।
2. प्रमुख सचिव, चिकित्सा स्वास्थ्य एवं परिवार कल्याण, उत्तराखण्ड शासन।
3. स्टॉफ आफिसर-मुख्य सचिव, उत्तराखण्ड शासन।
4. सचिव, गोपन विभाग, उत्तराखण्ड शासन।
5. सचिव, वित्त, उत्तराखण्ड शासन।
6. सचिव, चिकित्सा स्वास्थ्य एवं परिवार कल्याण, उत्तराखण्ड शासन।
7. अपर सचिव, चिकित्सा स्वास्थ्य एवं परिवार कल्याण, उत्तराखण्ड शासन।
8. मिशन निदेशक, एन0एच0एम0, उत्तराखण्ड, देहरादून।
9. अधिशासी निदेशक, उत्तराखण्ड स्वास्थ्य एवं परिवार कल्याण समिति, देहरादून।
10. निदेशक, कोषागार, उत्तराखण्ड, देहरादून।
11. वित्त नियंत्रक, चिकित्सा स्वास्थ्य एवं परिवार कल्याण विभाग, उत्तराखण्ड।
12. वित्त (व्यय नियंत्रण) अनुभाग-3 एवं 1/नियोजन विभाग/चिकित्सा अनुभाग-5/एन0आई0सी0।
13. गार्ड फाईल।

आज्ञा से,

(अतर सिंह)

संयुक्त सचिव